

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В 2009 ГОДУ



МИНИСТР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Татьяна Алексеевна Голикова

Приоритет развития здравоохранения в России – сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и гарантированного обеспечения населения равнодоступной и качественной медицинской помощью. Именно эти направления – основные в Концепции развития здравоохранения Российской Федерации до 2020 года.

В 2009 году будет продолжен комплекс мероприятий по совершенствованию медицинской помощи матерям и детям. Показатель материнской смертности в Российской Федерации снизился с 23,8 на 100 тыс. родившихся живыми в 2006 году до 21,5 в 2008 году, а уровень младенческой смертности соответственно – с 10,2 до 8,5. В 2008 году родилось 1717,5 тыс. детей, что на 107,4 тыс. (на 6,7%) больше, чем в 2007 году. Коэффициент рождаемости составил 12,1 на 1000 населения по сравнению с 11,3 в 2007 году.

Однако позитивные тенденции не заслоняют существующие проблемы. Показатели материнской и младенческой смертности превышают аналогичные показатели развитых стран в 2–3 раза. Данная ситуация требует целенаправленной работы по развитию перинатологии, неонатальной хирургии, пренатальной диагностики. Начинается работа по обследованию репродуктивного здоровья подростков. В 14 регионах России проводится эксперимент по рационализации школьного питания. Эта работа необходима для создания основ формирования здорового образа жизни.

В 2009 году началась масштабная программа по формированию здорового образа жизни. Будут разработаны модели и показатели индивидуального и общественного здоровья. Начнется проектирование и запуск системы мониторинга основных показателей здорового образа жизни. В региональных лечебно-профилактических учреждениях будут организованы кабинеты медицинской профилактики и центры здоровья.

Важная задача при этом – воспитать в каждом человеке потребность в укреплении своего здоровья и здоровья своих детей. Необходимо убедить людей преодолеть вредные привычки (потребление алкоголя и табака), активно заниматься оздоровлением, физкультурой и спортом. Важнейший блок вопросов – существенное улучшение безопасности труда и охраны здоровья на рабочем месте.

Приоритетный национальный проект «Здоровье» сохранит свою нацеленность на совершенствование профилактики заболеваемости.

Будет продолжена выплата стимулирующих надбавок медицинским работникам. Расширится объем подготовки и переподготовки врачей. Продолжится иммунизация и вакцинопрофилактика. Пройдут обследование 22 млн. человек с целью выявления инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С. Будут реализованы мероприятия по профилактике, обследованию населения, а также лечению больных туберкулезом.

В рамках дополнительной диспансеризации работающих граждан пройдут обследование 5,5 млн. человек, углубленные медицинские осмотры – 3,2 млн. работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда.

Продолжится реализация программ, направленных на развитие системы оказания специализированной сосудистой помощи и совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. Запланировано закупить реанимобили для медицинской эвакуации пострадавших. Перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в проектах, расширится. Развернется работа по оснащению 119 учреждений службы крови, созданию единой информационной базы, развитию массового донорства крови. Высокотехнологичную помощь получают 227 тыс. человек, то есть на 30 тыс. больше, чем в 2008 году. К оказанию этих видов помощи подключаются новые регионы.

С 2009 года начнут реализовываться мероприятия по совершенствованию онкологической помощи населению, в результате повысится выявляемость на ранней стадии заболевания. Повысится эффективность лечения, а значит, снизится смертность. Новое направление по обеспечению противотуберкулезной помощи позволит снизить смертность от заболевания, которое является лидером среди инфекционных болезней.

Предусматривается провести комплекс мер по расширению доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств, повышению конкурентоспособности российской фармацевтической отрасли на международном рынке.

В целом планируемые изменения позволят повысить ответственность производителей и дистрибьюторов за качество лекарственных средств при упрощении процедур лицензирования и сокращения административных барьеров в данной сфере. Для стабилизации ситуации с лекарственным обеспечением населения планируется провести несколько мероприятий. Предлагается ввести обязательную регистрацию предельных отпускных цен производителя на лекарственные средства, входящие в Перечень жизненно необходимых препаратов. Необходимо решить вопрос о проведении органами управления субъектов Российской Федерации работы по минимизации уровней предельных оптовых и розничных надбавок на лекарственные средства.

В целях сохранения доступности традиционно потребляемых населением Российской Федерации лекарственных средств в розничной аптечной сети предусматривается пересмотреть действующий минимальный ассортимент медицинских препаратов, обязательный для наличия для всех розничных аптечных организаций на территории страны.

Важно отметить, что на сегодняшний день вопрос подготовки и повышения квалификации специалистов с высшим медицинским и фармацевтическим образованием в Российской Федерации остается проблемным. Главный недостаток медобразования состоит в том, что учебные учреждения не готовят профессионалов высокого уровня. Вуз дает теоретические знания и определенный перечень практических умений, которые требуют постоянного совершенствования и развития на всех дальнейших этапах профессиональной деятельности.

Нынешняя система непрерывного образования, к сожалению, дает сбои. Для того чтобы исправить ситуацию, необходимо серьезно активизировать работу над новым поколением федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования, принципи-



альным отличием которых являются усиление практической подготовки выпускников для обеспечения их права профессиональной деятельности непосредственно после окончания учебного заведения.

Критерии формирования государственных требований к послевузовскому профессиональному образованию и основные принципы персонального допуска специалистов к осуществлению медицинской и фармацевтической деятельности определены.

Кризис обострил проблему трудоустройства выпускников вузов. Чтобы избежать таких проблем, были проведены подготовительные работы по регламентации организации контрактного обучения студентов в подведомственных вузах, в том числе по определению стоимости подготовки, переводу на бесплатную форму обучения с учетом успеваемости за последние два семестра. Необходимо ввести в постоянную практику заключение трехсторонних договоров между студентом, вузом и администрацией региона, расширить организацию производственной летней практики в регионах будущего трудоустройства выпускников.

Завершена работа по подготовке Концепции развития здравоохранения Российской Федерации до 2020 года. Было высказано более 2 тыс. комментариев и рекомендаций, многие из которых учтены. Задача 2009 года – незамедлительно приступить к ее исполнению, для того чтобы поднять российское здравоохранение на качественно новый уровень.

Из-за негативных процессов в мировой экономике Правительство Российской Федерации было вынуждено пересмотреть параметры прогноза развития страны на среднесрочную перспективу, провести оптимизацию бюджетных расходов, скорректировать некоторые инвестиционные программы.

В целом в 2009 году ожидается сокращение ведущих экономических показателей по сравнению с предыдущим годом. Прогнозируется стагнация реальных денежных доходов населения, главным образом из-за снижения заработной платы. На заседании Правительства Российской Федерации был рассмотрен проект программы антикризисных мер на 2009 год. На первое место среди основных приоритетов государственной политики была поставлена социальная проблематика.

Публичные обязательства государства перед населением будут выполняться в полном объеме. Это предполагает усиление социальной защиты населения, повышение объемов и качества социальных и медицинских услуг, улучшение ситуации с лекарственным обеспечением, особенно жизненно важными препаратами. Будут расширены масштабы деятельности государства в сфере занятости, противодействия росту безработицы, развития программ переобучения и переподготовки работников, находящихся под угрозой увольнения. Социальные мероприятия 2009 года будут направлены на решение главной задачи – смягчение негативных последствий экономического кризиса для населения. Объект особого внимания государства в 2009 году – слабо защищенные группы населения, прежде всего ветераны и семьи с детьми.

Законодательство предусматривает корректировку размеров социальных пособий и выплат с учетом уровня инфляции. Поскольку прогноз инфляции на 2009 год повышен, Правительство Российской Федерации предложило доиндексировать их размеры с учетом нового уровня инфляции. Цель этого мероприятия – не допустить снижения реальной величины пособий для ветеранов и семей с маленькими детьми. Прежде всего будет доиндексирован пакет пособий, связанных с рождением детей, уже увеличенных с 1 января этого года на 8,5%. Будет проведен их перерасчет с учетом повышения на 13%. Это относится к единовременным пособиям в связи с рождением ребенка и при передаче ребенка в семью, пособию при постановке на учет в ранние сроки беременности, а также ежемесячному пособию по уходу за ребенком до 1,5 года (для работающих женщин будут доиндексированы минимальный и максимальный размеры пособия). Увеличатся также единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего.

Аналогичные меры будут приняты и в отношении многочисленной группы ветеранов. С 1 апреля 2009 года на 13% вместо ранее запланированных 8,5% будет увеличен размер ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам орденов Славы, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиацион-



ных аварий. Повышение ЕДВ коснется почти 17,5 млн. человек. На проведение мероприятий по доиндексации семейных пособий и ЕДВ из федерального бюджета будет выделено 12,7 млрд. рублей.

Приоритетом в социальной политике 2009 года остается улучшение материального положения пенсионеров. На нынешнем этапе особое внимание будет уделено старшему поколению. Вводится система повышения денежной оценки (валоризации) пенсионных прав, приобретенных к началу экономических реформ.

В 2009 году трудовые пенсии по старости будут увеличены в среднем на 1628 рублей (на 35%), а социальные – на 1287 рублей (на 42,8%). В этом году внедрена система софинансирования накопительной части трудовой пенсии граждан со стороны государства (до 12 тыс. рублей в год) и работодателя, который получает за это налоговые льготы. Уже сегодня этим правом воспользовались более 1 млн. человек.

В целях дальнейшего развития пенсионной системы предусматривается подготовить законодательные решения по совершенствованию порядка формирования доходов пенсионной системы и порядка пересмотра (индексации) пенсионных выплат.

Особое внимание будет уделяться решению вопросов, связанных с внедрением новых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях, которые должны быть тонко отлажены в непростых условиях экономического кризиса. Первый этап этой работы завершился. Необходимая нормативно-правовая база принята, осуществлено организационно-методическое и правовое сопровождение перехода федеральных бюджетных учреждений на новые системы оплаты труда.

Государственная гражданская служба России приступила к внедрению современной технологии кадровой работы, основанной на новейших информационных технологиях. Главная цель этой работы – привлечь на гражданскую службу наиболее профессиональных, талантливых и инициативных граждан России. В Интернете размещен сайт Федерального портала управленческих кадров, на котором дана информация о потребностях государственных органов в кадровых ресурсах.

Теперь каждый гражданин России сможет заявить о себе в качестве претендента для поступления на гражданскую службу, разместив на сайте резюме, и ознакомиться с информацией о потребностях государственных органов в информационных ресурсах. Кадровые службы государственных органов получили возможность гораздо более широкого выбора кандидатов для государственной службы. Впервые создается информационный ресурс, посвященный гражданской службе и объединяющий все федеральные государственные органы и субъекты Российской Федерации. На основе единых требований федеральные государственные органы и государственные органы субъектов Российской Федерации будут отбирать граждан для привлечения на гражданскую службу. Федеральный портал управленческих кадров является основой для создания аналогичных информационных систем на региональном уровне. Каждый субъект Российской Федерации получит возможность получить информацию о потребностях в кадровых ресурсах государственных органов и органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации и привлечь на службу нужных специалистов.